



制訂政策應由下而上

黃健偉

香港社會服務聯會總研究主任

社聯最近發表香港社會發展指數，各界注意力均集中於家庭團結薄弱，不利培育下一代，但整個研究中，其實還有許多值得社會注視的現象，其中一項便是公民社會的發展。數據顯示，香港的公民社會力量雖不斷上升，但力量仍有待開發和導引，無法推動真正「以人為本」的社會發展。



市民被諮詢仍未夠

公民力量未被開發，主要受幾方面因素限制。第一是參與途徑有限；第二是政策的誘因不多、障礙卻不少；第三是未能有效集結公民力量而形成改進社會積極力量。事實上，特區成立十一年，政府天天把關心市民掛在口邊，但市民卻差不多天天都只能無奈接受一些從上而下的政策和措施。無論是官員任命、公職委任、拆卸公物、資源投放、或是服務規劃，市民最多只有被諮詢的份兒。

中央政策制訂，市民望塵莫及；地區層面的事務、設施和服務，與市民日常生活息息相關，市民同樣是無能為力。例如，天水圍社區設施不足，區內團體多年前已不斷向房署要求提供空間增建設施，但當局一直以沒有可用空間為由拒絕，到天水圍家庭慘劇接連發生、社會上質疑區內設施不足時，房署卻可以即

時找到空間，甚至改建某些非社區設施用地，回應社會的要求。表面上，社會需要得到滿足，但過程卻反映出市民和公民團體被拒諸門外的現實，公民的無力感瀰漫整個社會。最近特首一擲百億紓解民困而得不到市民的廣泛肯定，亦反映了市民對這種無力感的控訴。



智經研究中心去年委託港大進行有關公民參與的研究，建議政府制訂政策和措施，加強公民社會在各項政策制訂和決策過程中的參與。有關建議雖然未盡完美，但亦屬發展公民社會和引入公民參與的最基本要求，然而，政府對有關的建議似乎沒有積極回應，在重要的公共政策制訂上，仍然缺乏公民團體的參與。

團體無資源難生存

在香港成立公民社會團體非常容易，但要令一個團體生存和成長，卻是非常困難。一方面，政府不會給予資源或政策的支援，另一方面，其他社會的資源，仍然是以「慈善」的角度去考慮資源投放，扼殺了一些非慈善性質、但對社會發展非常重要的團體發展。



過去十年，公民社會的多元力量無法得到理性探討和整合，以發揮公民改革社會的功能。公民社會的議題、創新元素、力量，經常被簡化變成抽象政治立場的表述、爭論，社會上容許公民理性討論的空間，絕無僅有。社聯的公民社會力量分類指數有一項與工會的發展有關的指標，顯示工會發展停滯。早前一些勞資糾紛，兩大政治陣營的介入，在政治大論述之下，工人的論述不必要地被稀釋，工會組織工作、工人生活的困難，沒有被市民深入認知，成為公民社會發展的養份。這兩星期接連發生工人爭取權益的運動，社會各界如果能夠深入了解他們參與需要和權利，對香港公民社會，以至社會整體的發展，必定帶來積極的結果。