

香港社會發展指數2016

(30-5-2016)



香港公益金

THE COMMUNITY CHEST

鳴謝：香港公益金資助「香港社會發展指數」

社會發展指數2016

社會發展指數(SDI)簡介

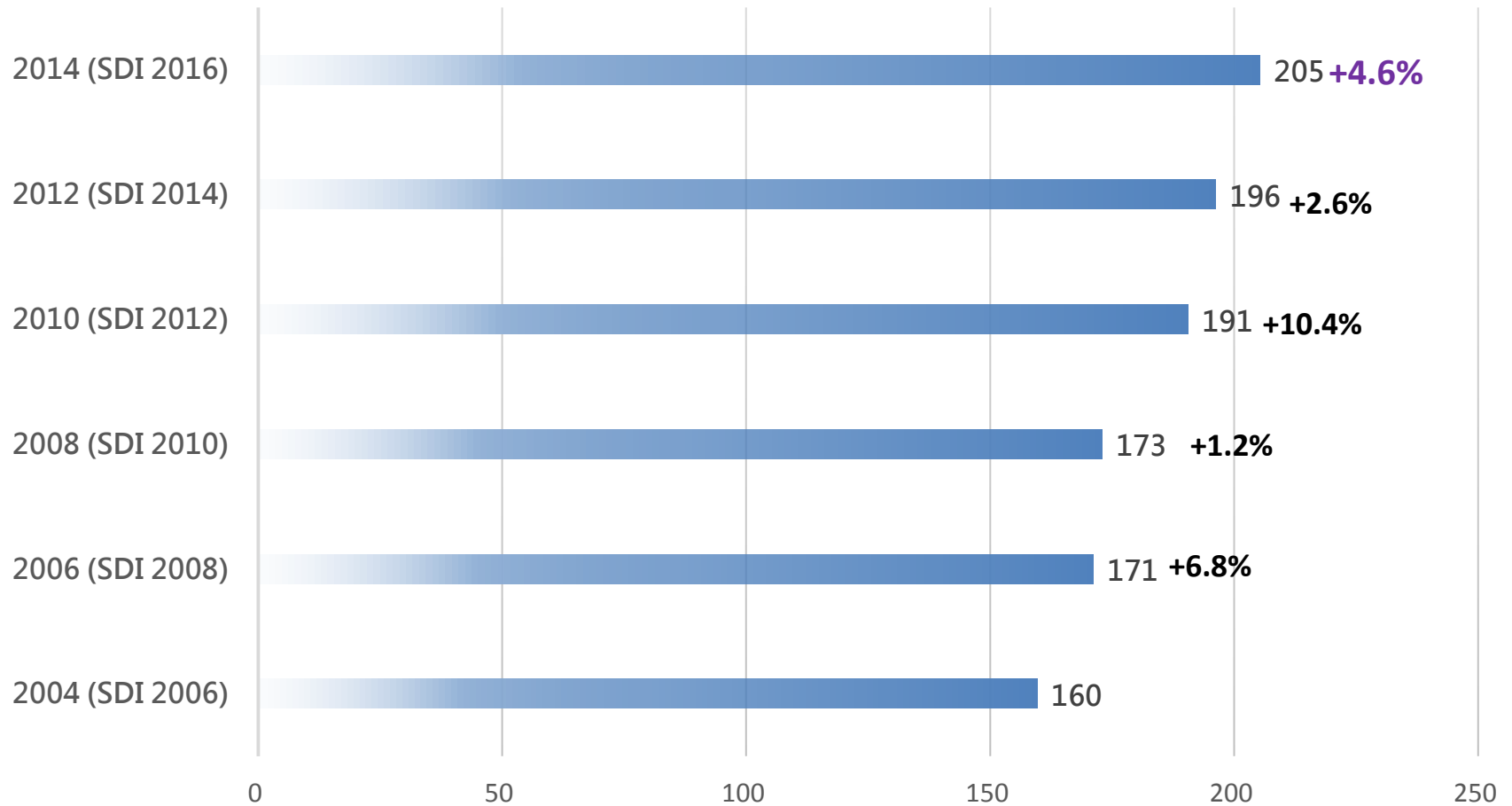
社會發展指數(SDI)簡介

- ◆ 一套客觀及科學化的社會發展指標系統，包括：
 - 14個發展領域
 - 5組社群
- ◆ 以1991年(SDI=100)為基準，透過收集及整理不同的官方統計數據，追蹤本地的社會發展進程，評估本港整體社會發展需要
- ◆ 分類指標可作為一種警報的作用，提醒社會大眾關注呈倒退或出現負數的有關領域或社群的發展。
- ◆ 是次「社會發展指數2016」(SDI 2016)，採用2014年的社會發展數據，概括描述香港2014年的社會發展狀況。

社會發展指數2016

社會發展指數及分類指數簡報及 主要觀察

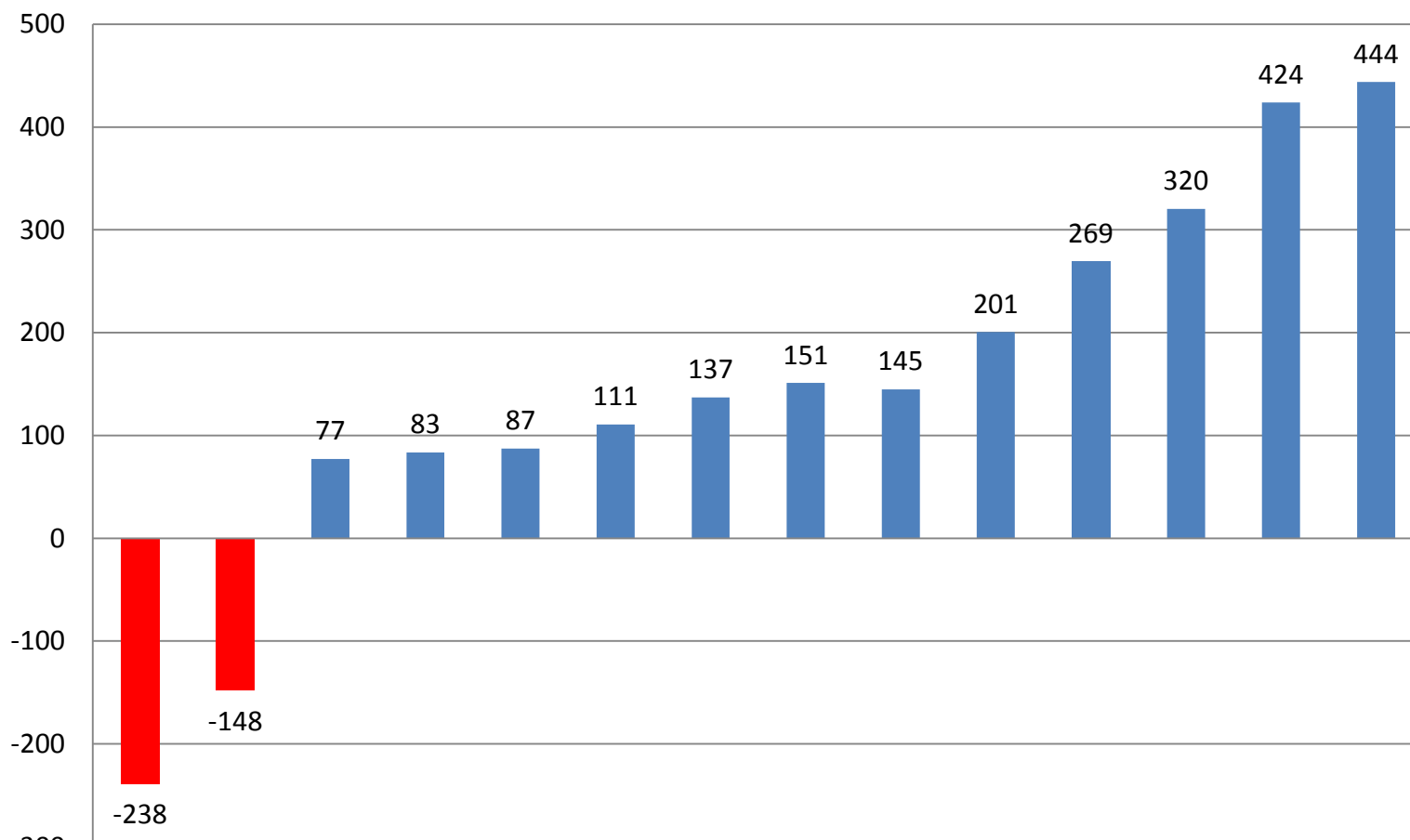
社會發展加權指數(2006-2016)



社會發展指數2016

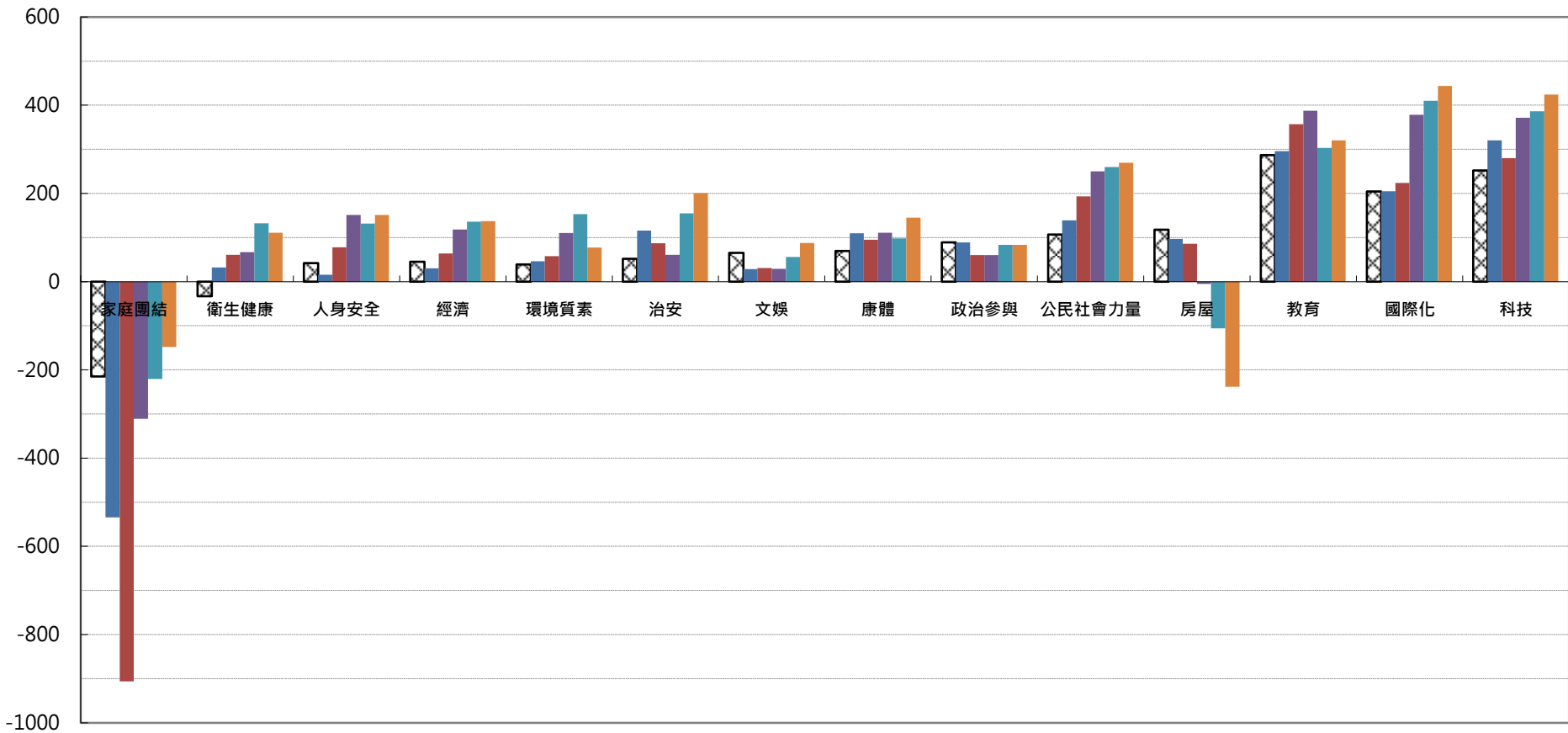
14個社會發展領域概況

社會發展分類指數總覽 (2016)



■ 2014 (SDI 2016)	-238	-148	77	83	87	111	137	151	145	201	269	320	424	444
-------------------	------	------	----	----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

按分類指數劃分的香港社會發展趨勢 (2006-2016)

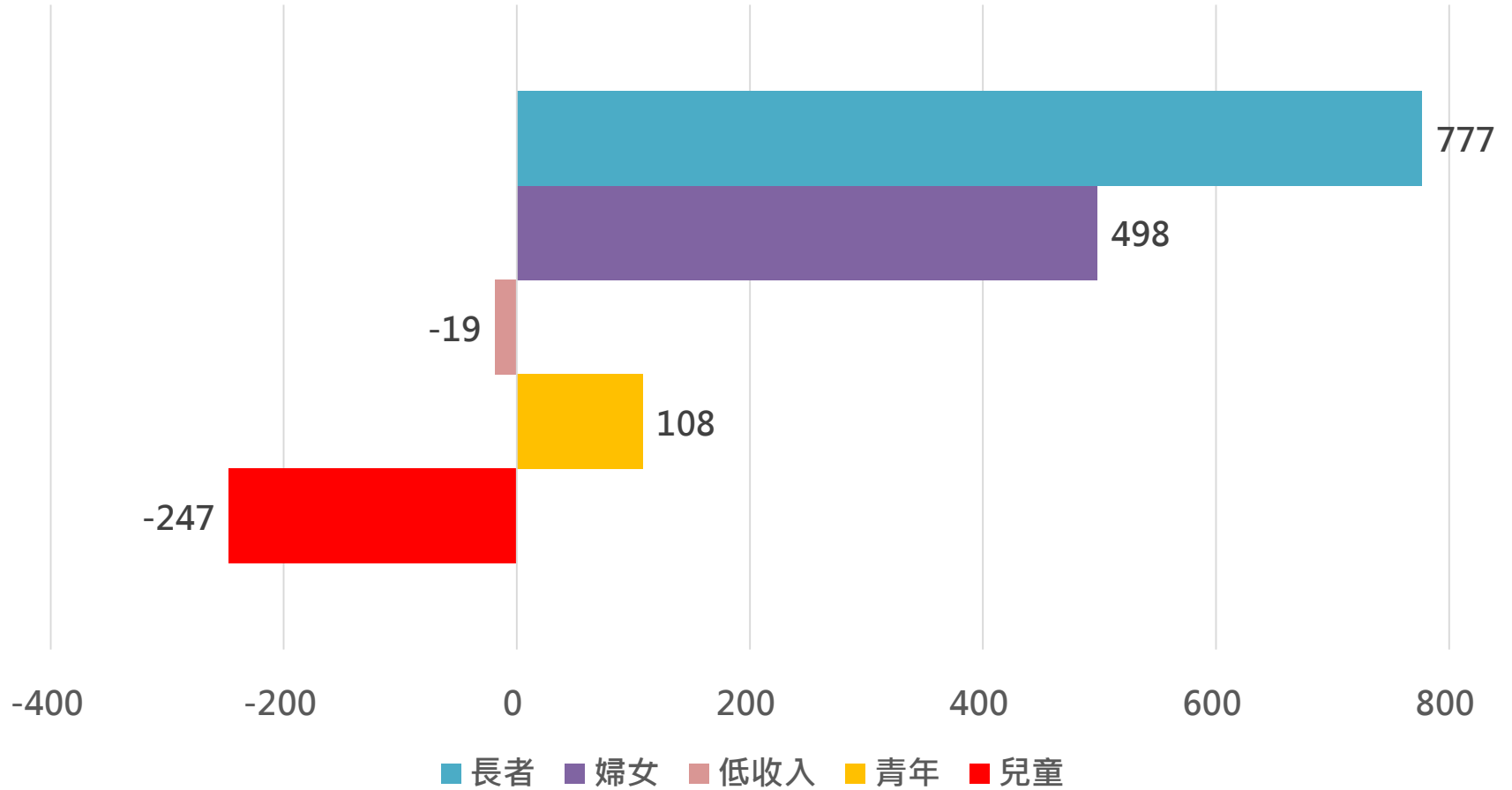


	家庭團結	衛生健康	人身安全	經濟	環境質素	治安	文娛	康體	政治參與	公民社會力量	房屋	教育	國際化	科技
2004 (SDI 2006)	-215	-33	42	45	39	52	65	70	89	107	118	287	204	252
2006 (SDI 2008)	-535	32	15	30	46	116	29	110	89	139	97	296	205	320
2008 (SDI 2010)	-906	61	78	64	58	87	31	95	60	193	86	357	224	280
2010 (SDI 2012)	-311	67	151	118	110	61	29	111	60	250	-5	387	378	372
2012 (SDI 2014)	-221	132	131	136	153	155	56	98	83	260	-106	303	410	386
2014 (SDI 2016)	-148	111	151	137	77	201	87	145	83	269	-238	320	444	424

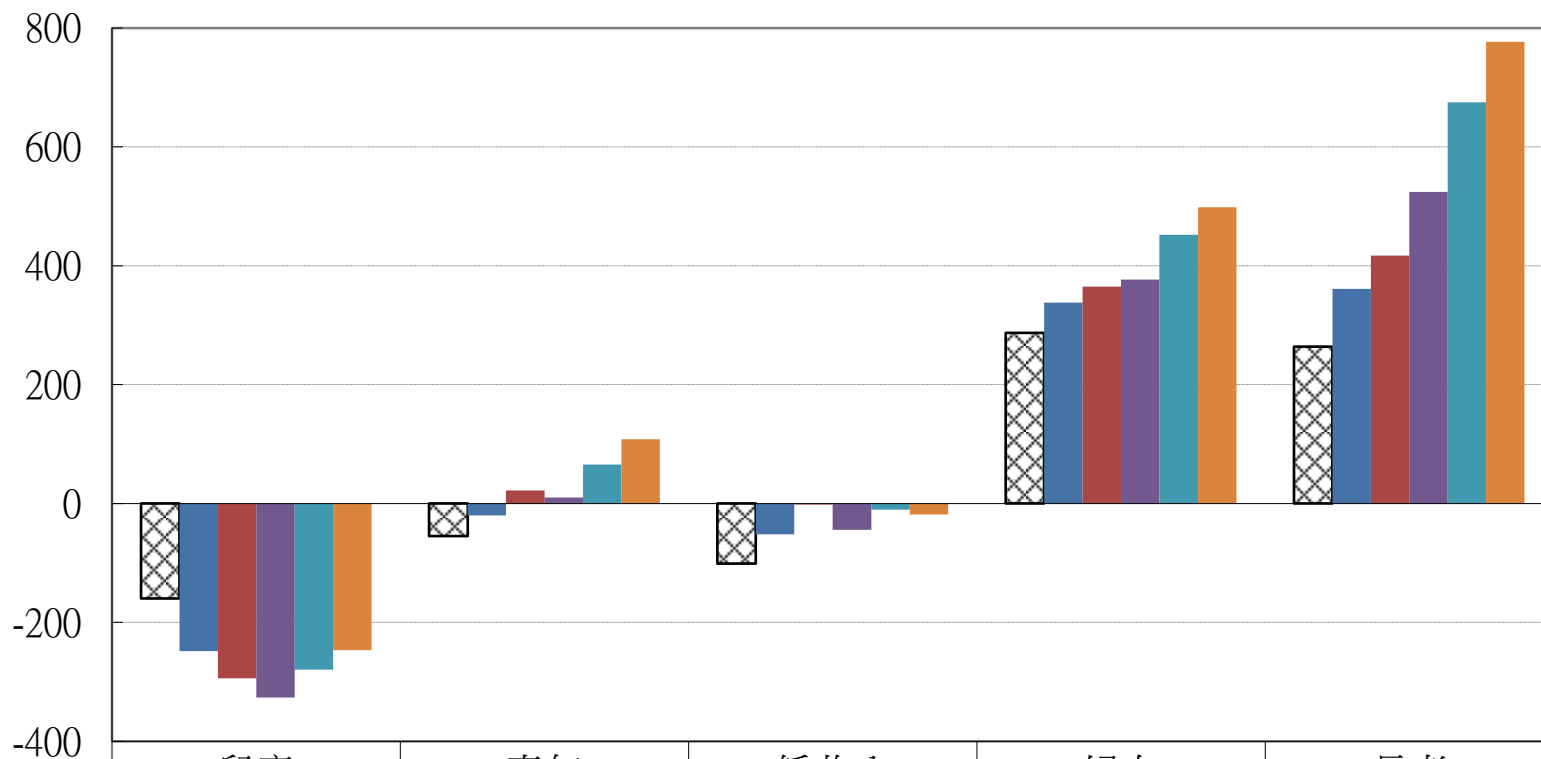
社會發展指數2016

五個弱勢社群的發展趨勢

五個弱勢社群的發展趨勢2016



香港五個弱勢社群的社會發展趨勢 (2006 - 2016)



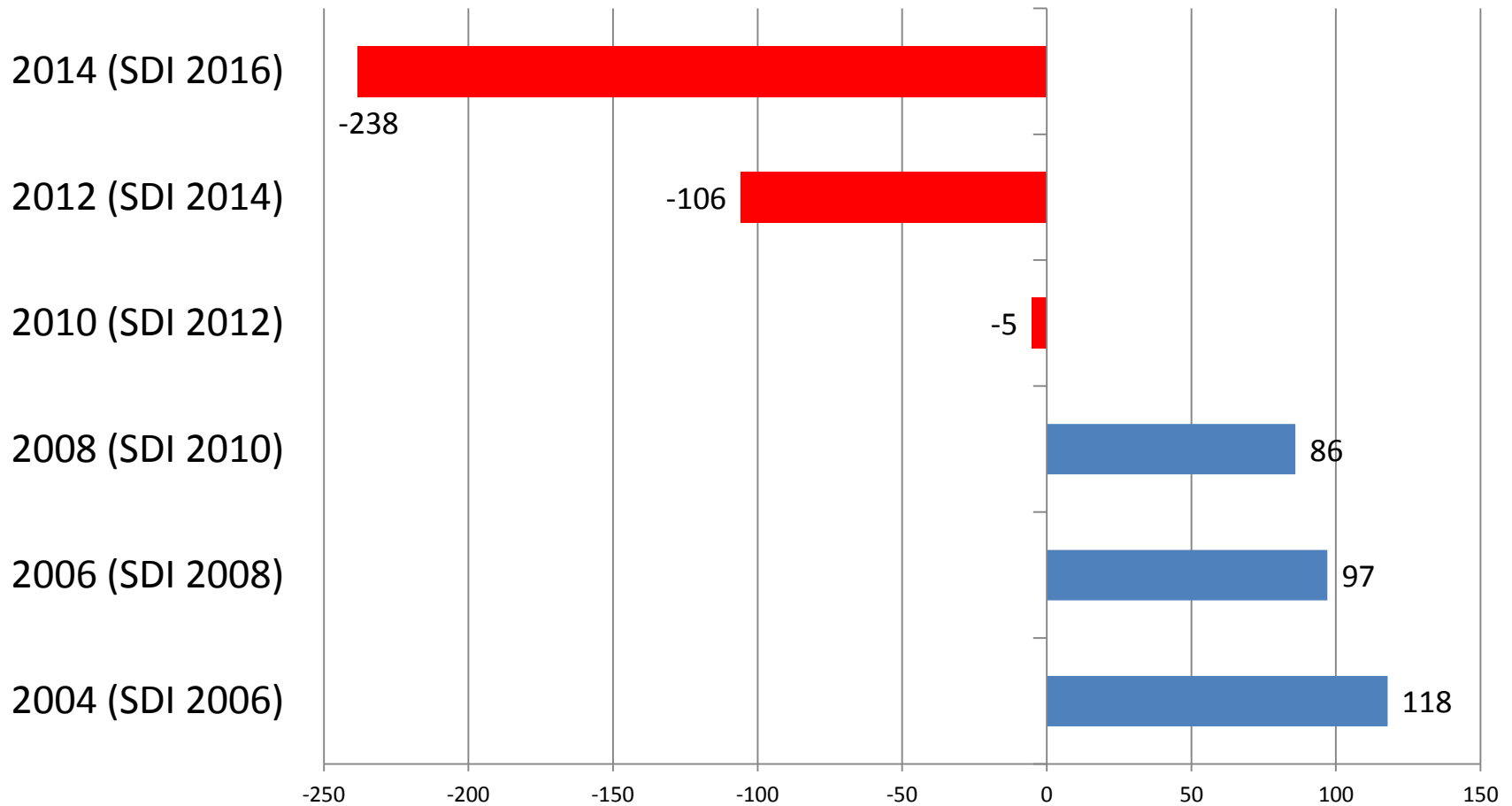
	兒童	青年	低收入	婦女	長者
▣ 2004 (SDI 2006)	-160	-55	-101	287	264
■ 2006 (SDI 2008)	-249	-20	-52	338	361
■ 2008 (SDI 2010)	-294	22	-2	365	417
■ 2010 (SDI 2012)	-327	10	-44	377	524
■ 2012 (SDI 2014)	-279	66	-10	452	675
■ 2014 (SDI 2016)	-247	108	-19	498	777

值得留意的社會發展趨勢

房屋分類指數明顯下跌，低收入家庭狀況錄得倒退，房屋問題成為本港貧窮問題的主要結構性因素

家庭團結指數和兒童發展指數長期同時錄得負數，家庭社會因素漸漸構成整體公共衛生健康的問題

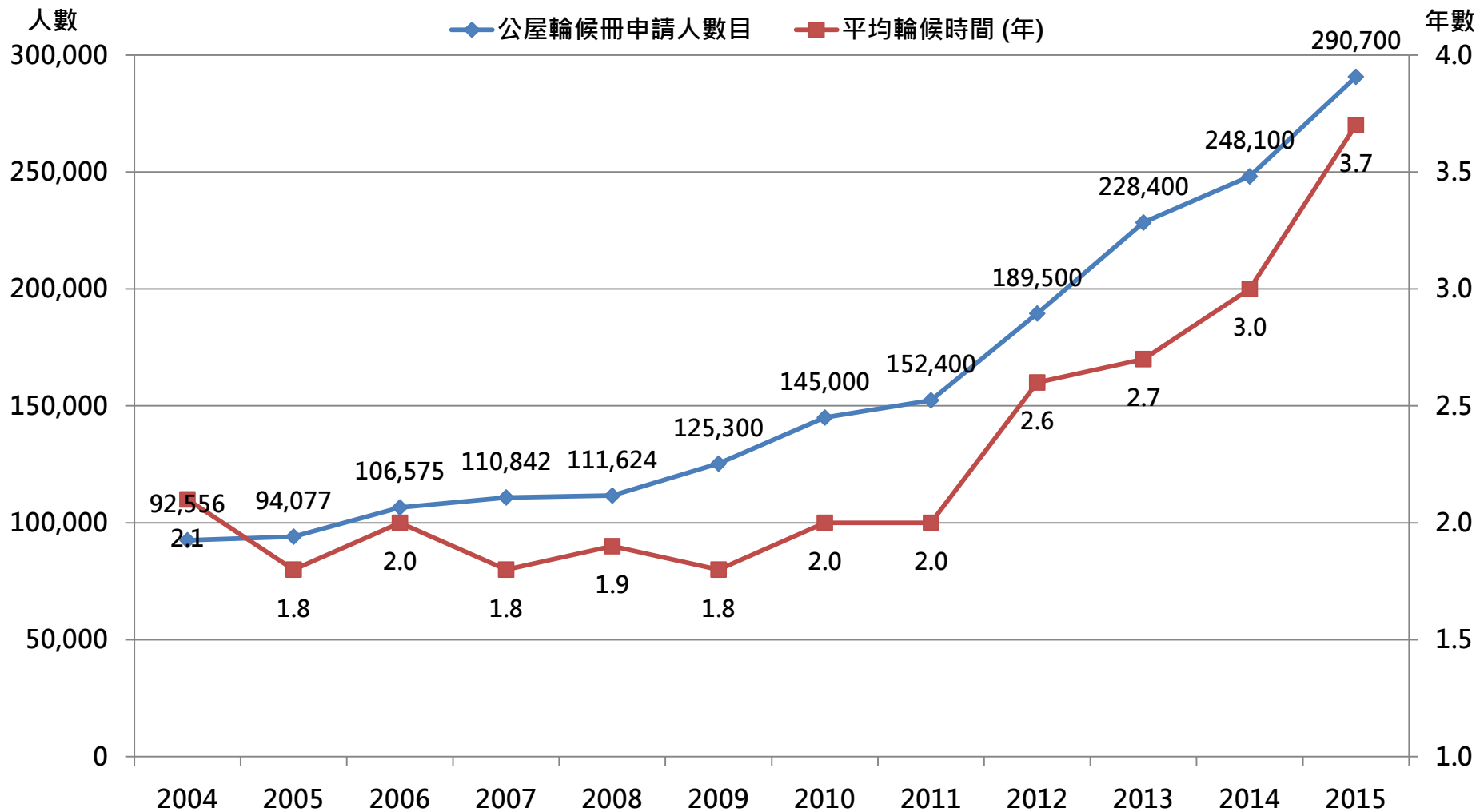
房屋分類指數 (2006-2016)



房屋分類指標

	2004	2006	2008	2010	2012	2014
公屋輪候冊申請人數目	92,556	106,575	111,264	145,000	189,500	248,100
住屋開支佔住戶總開支之百分比	32.20	30.6	30.6	32.8	32.8	32.8

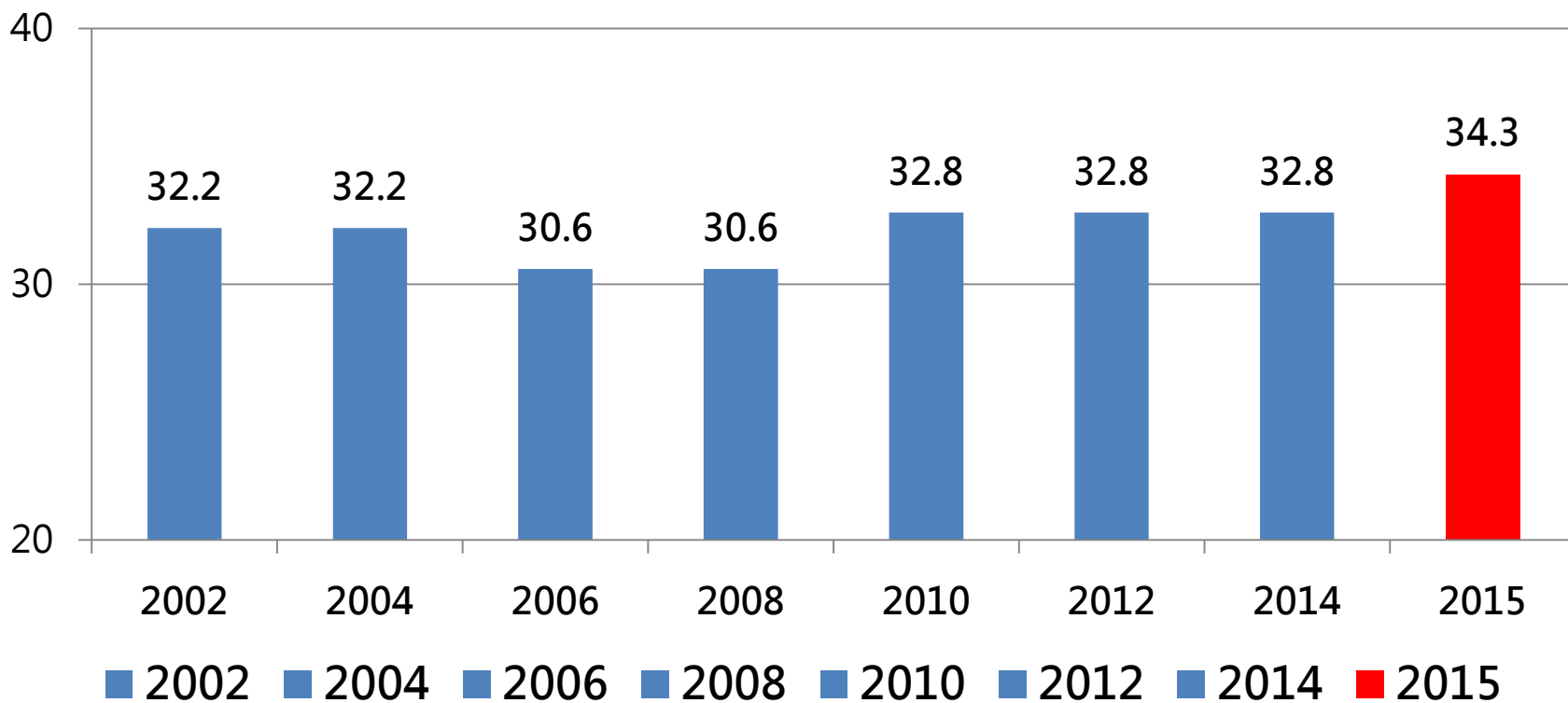
公屋輪候申請人數及輪候時間



資料來源：香港房屋委員會，2015

住屋開支佔住戶總開支之百分比

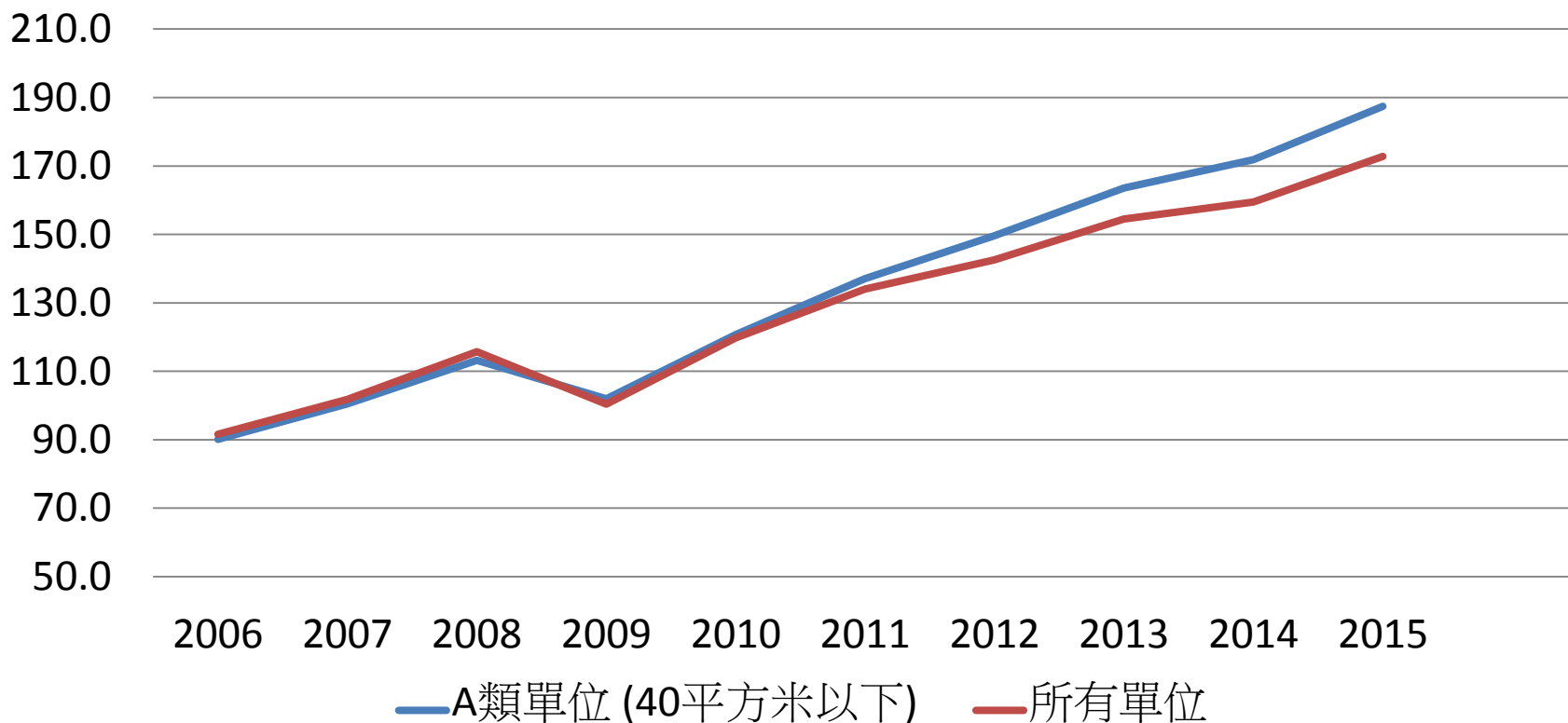
住屋開支佔住戶總開支之百分比



資料來源：香港統計處，2016

租金走勢變化—租金指數變化

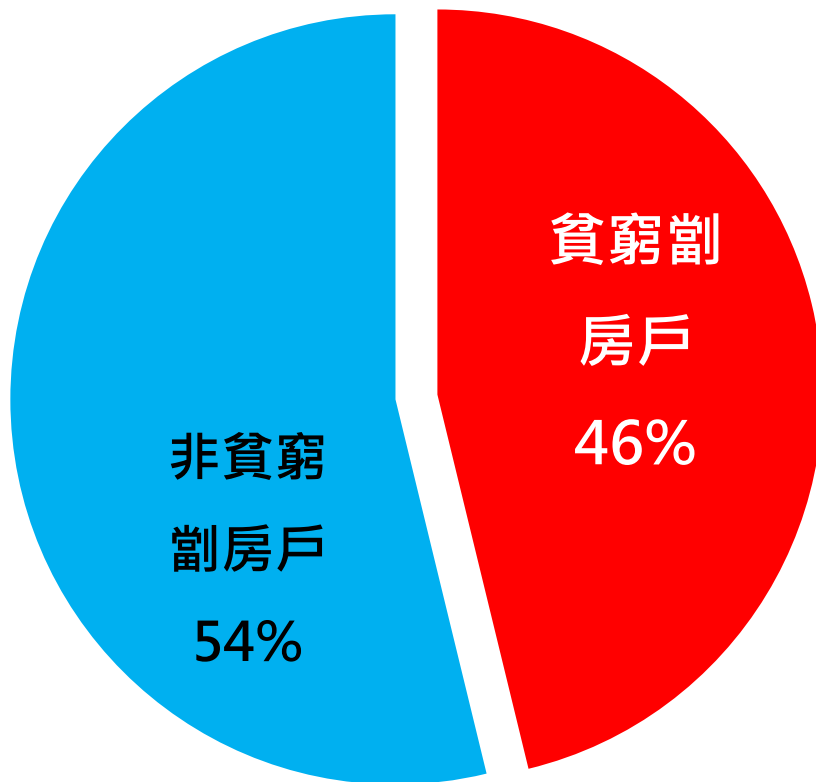
租金指數變化 (2006-2015)



資料來源：差餉物業估價署，2016

貧窮戶佔整體劊房戶的比例

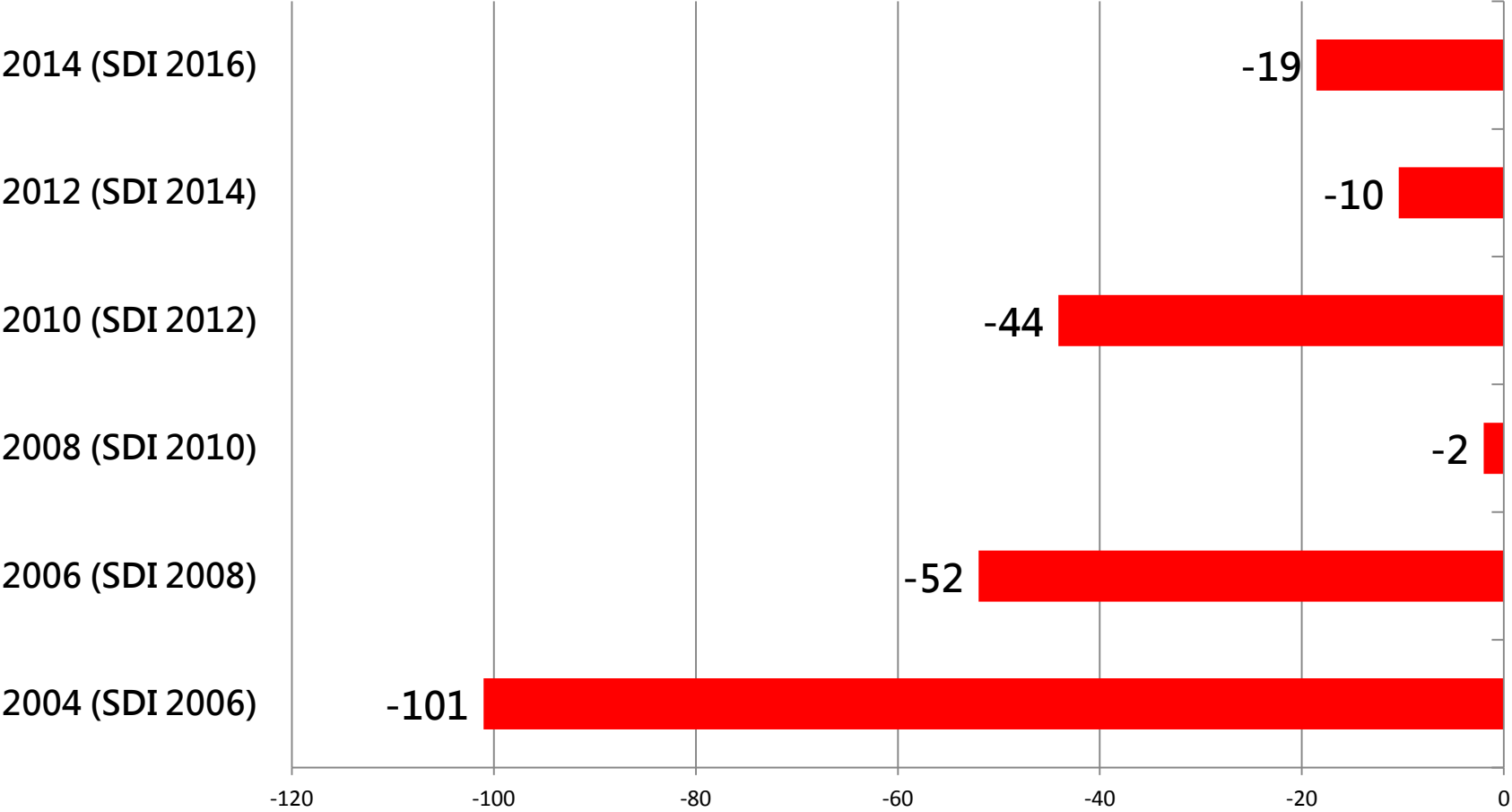
(2014年)



貧窮劊房戶的平均租金佔入息比例 (2014年)

40.9%

低收入人士發展指數(2006-2016)



低收入人士社會發展趨勢指標

	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2014
每十萬名人口居低收入家庭住戶的人數	19200	18600	18500	18200	17900	17300	16900
住屋及食物開支佔低收入住戶總開支的百分比	58.9	58.9	60.5	60.5	62	62	62
低收入住戶失業率	30	29.1	22.1	17.2	20.1	16.4	15.8
實質工資指數	118	115.8	116.3	115.3	113.5	118.9	115.7
每十萬名人口的露宿者人數	11.6	6.6	5.3	5.4	5.6	7.8	10.9

房屋成貧窮問題的重要結構性因素

- 輪候公屋人數目在10年間創新高，另住屋開支佔住戶總開支之百分比創維持在高水平。在兩項負面因素影響下，房屋發展指數倒退加劇
- 上屆政府房屋發展指數已呈倒退，新一屆政府主力處理房屋問題，情況反而變得更差
- 樹仁大學進行的「生活困苦度的問卷調查」發現，認為住屋問題令港人最痛苦的比例愈來愈大，由2013年的35.8%，急升至2016年的55.56%
- 民間團體雖然提倡各種中、短期的措施，唯政府一直只強調覓地興建公屋增加供應
- 最新的「輪候公屋人數」及「住屋開支佔住戶總開支之百分比」繼續上升，預計房屋發展指數愈見倒退
- 未有公屋支援的低收入家庭處境更值得關注，根據政府統計處的數字，居住劏房的貧窮家庭，他們的平均租金佔入息比例在2014年達4成。他們須要壓縮其他生活開支才可以應付房租負擔

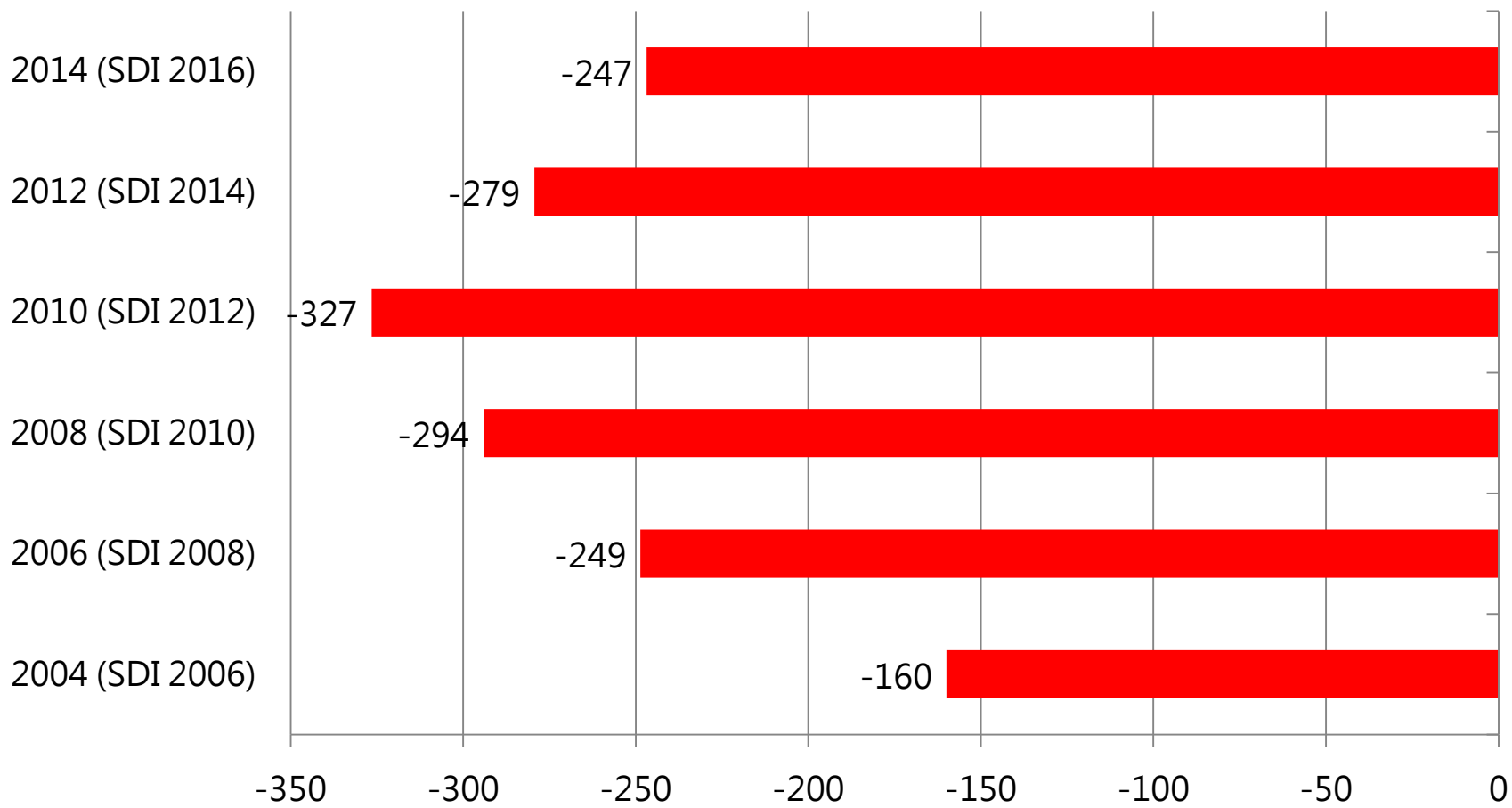
房屋成貧窮問題的重要結構性因素(續)

- 居住低收入家庭住戶人數及低收入家庭失業率錄得下降，反映了近年政府扶貧政策及經濟好景下對低收入人士的正面影響
- 不過，雖然香港實施了最低工資已有一定時間以保障基層勞工，但數據反映，實質工資指數下降，反映通脹蠶食了工資的購買力
- 房屋等資產增值速度遠起實質工資增值速度，缺乏資產的基層人士一方面財富收入無法增長，另一方面還要承受房屋及相關生活開支飛升的壓力。
- 露宿者人數錄得上升，顯示部份基層人士在無計可施下被迫露宿街頭。有關趨勢與「房屋發展狀況」變差相吻合，反映房屋問題成為本港貧窮問題的結構性因素，影響到香港在扶貧及脫貧方面工作的發展

衛生健康分類指標

	2004	2006	2008	2010	2012	2014
出生時的平均預期壽命	81.9	82.45	82.45	83.05	83.55	84.05
每一千名嬰兒的死亡人數	2.47	1.84	1.78	1.67	1.50	1.73
每十萬名人口患有肺結核的個案	91.78	84.09	80.99	72.51	67.9	66.06
每十萬名二十歲或以上人口吸煙人數	15286	14920	12594	11803	11398	11398
每十萬名人口因冠心病而死亡率	59.38	54.67	65.78	66.10	59.71	59.28
每十萬名二十歲或以上人口的自殺人數	23.77	21.02	16.10	16.81	13.91	16.29

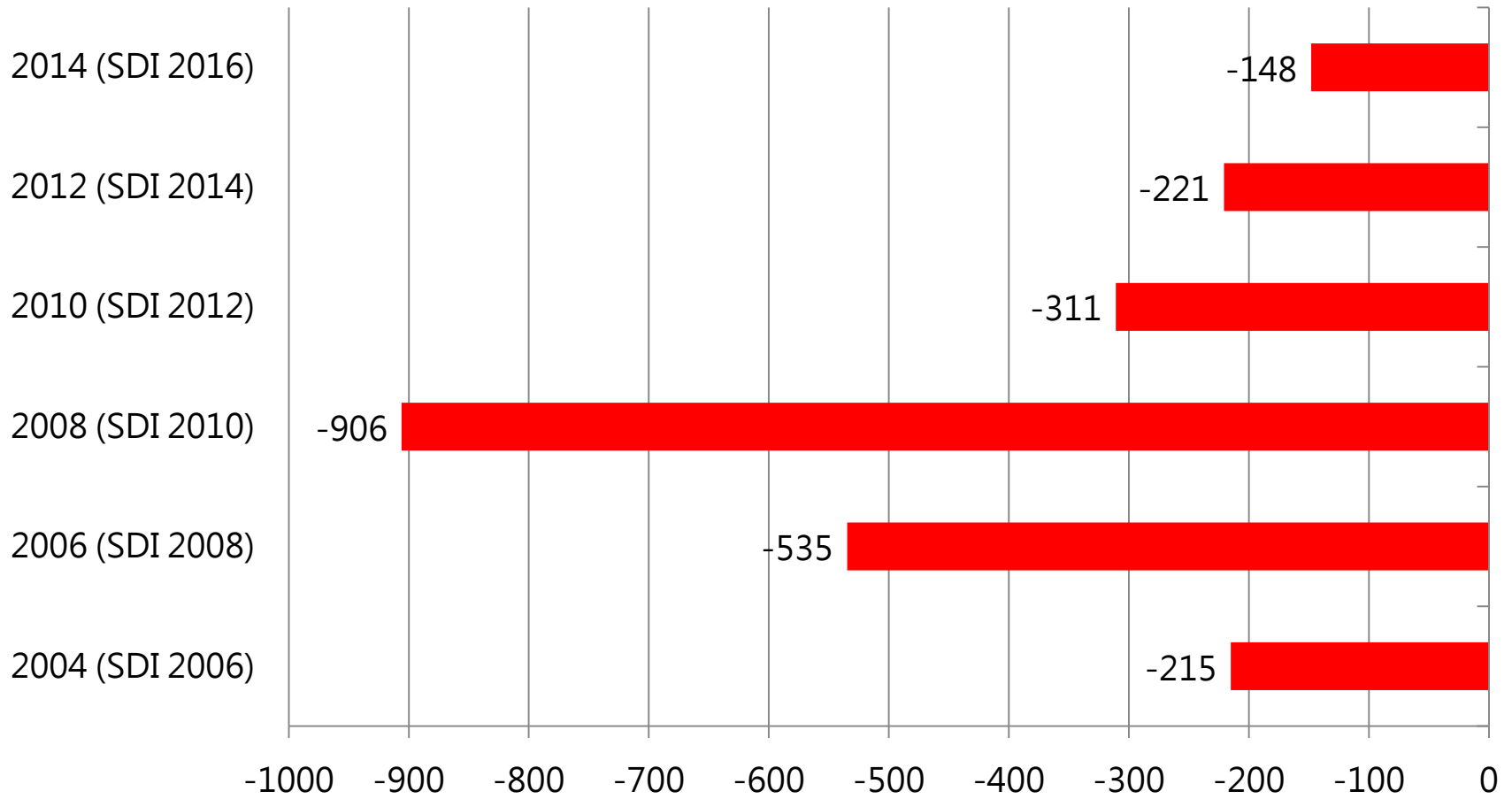
兒童發展指數 (2006-2016)



兒童發展分類指標

	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2014
居住於低收入住戶的0-14歲兒童佔該組別人口的百分比	27.2	25.8	25.8	25.3	24.8	24.8	23.8
居住於單親家庭的兒童佔總兒童人數的百分比	6.7	7.4	8.2	8.8	9.3	8.9	8.5
每一千名活產嬰兒的五歲以下兒童的死亡人數	3.3	3.6	2.7	3.1	2.7	2.3	2.5
2-6歲兒童入讀幼稚園或幼兒中心學生人數(每十萬名)	62904	67271	57793	58701	61750	62397	61523
每十萬名0-17歲人口的虐兒個案數目	39.8	49.9	67.5	78.0	92.4	85.5	84.6
已接種白喉、破傷風、百日咳混合疫苗、小兒麻痺疫苗及麻疹疫苗的兒童的百分比	86.4	80.2	95.0	95.0	95.0	95.0	95.0
10-15歲兒童的被捕人數(每十萬名)	991.3	971.1	909.5	890.5	844.2	682.6	457.9

家庭團結指數 (2006-2016)

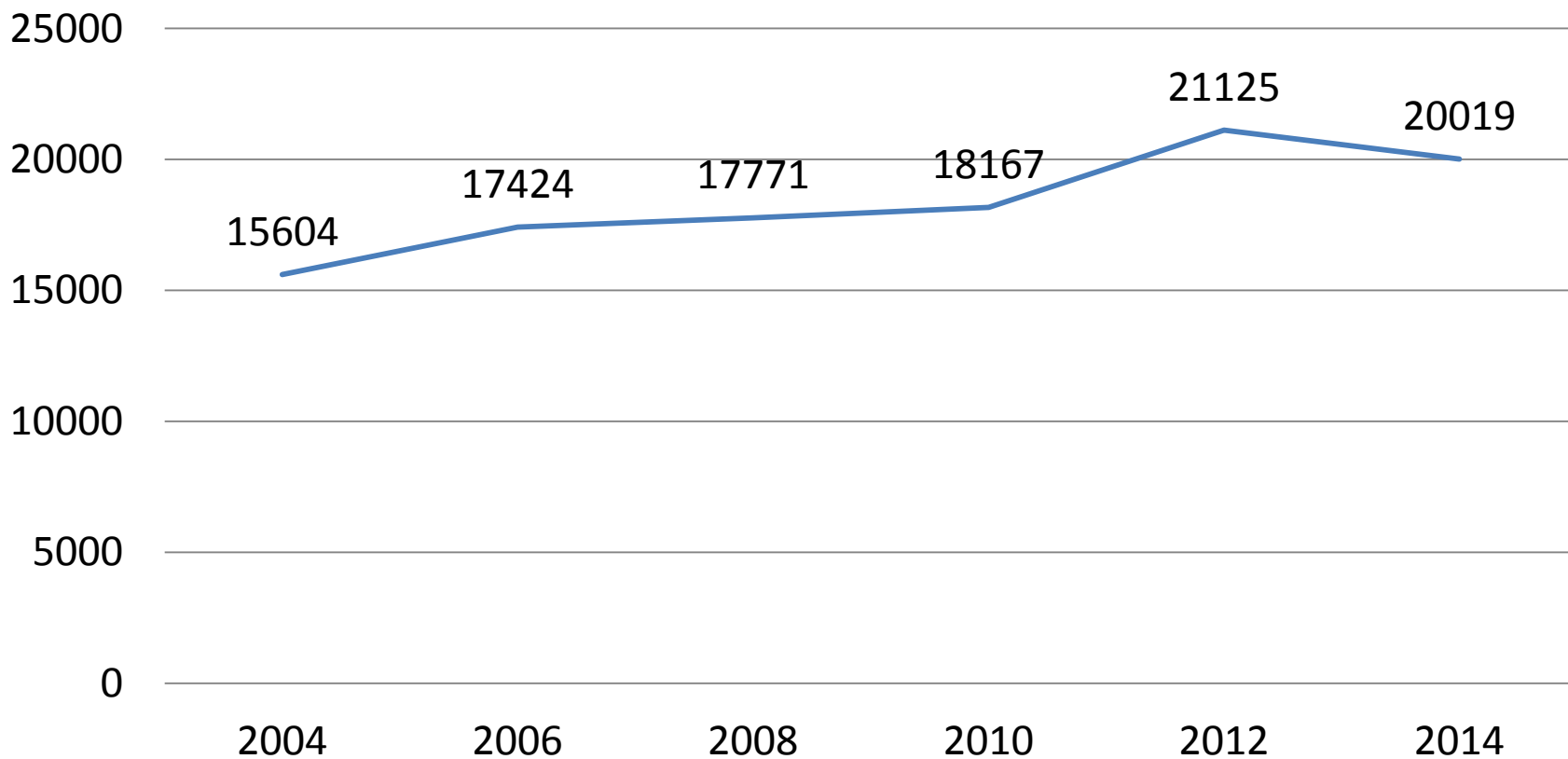


家庭團結分類指標

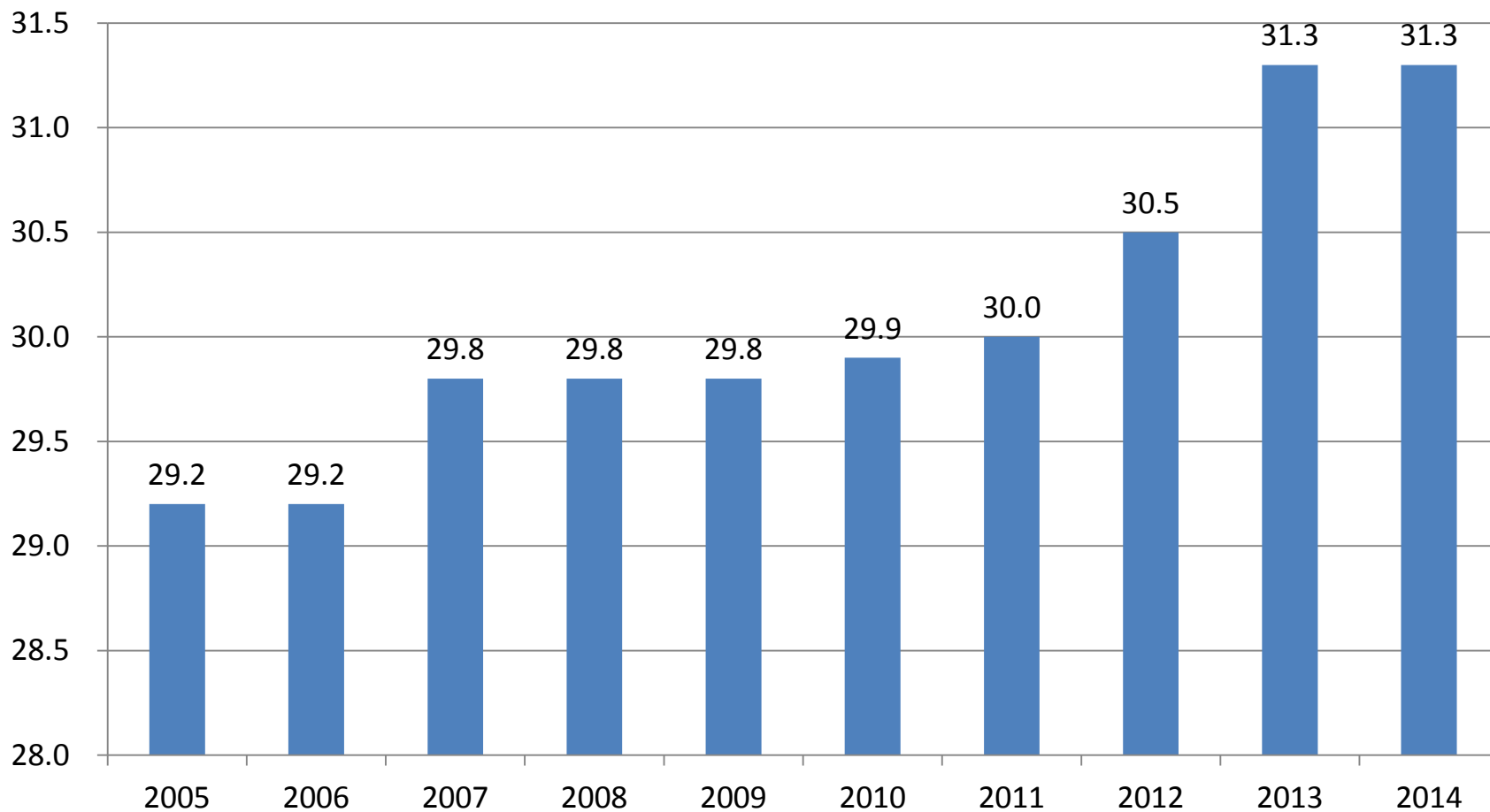
	2004	2006	2008	2010	2012	2014
每十萬名十五歲或以上人口新婚數目	714.00	849.00	780.00	849.00	952.00	876.00
離婚個案與新婚數目比例 (百分比)	37.80	34.70	37.60	34.60	35.00	35.50
每十萬戶家庭暴力個案數目	105.68	211.87	319.34	143.56	120.30	94.28

本地離婚數字

離婚判令

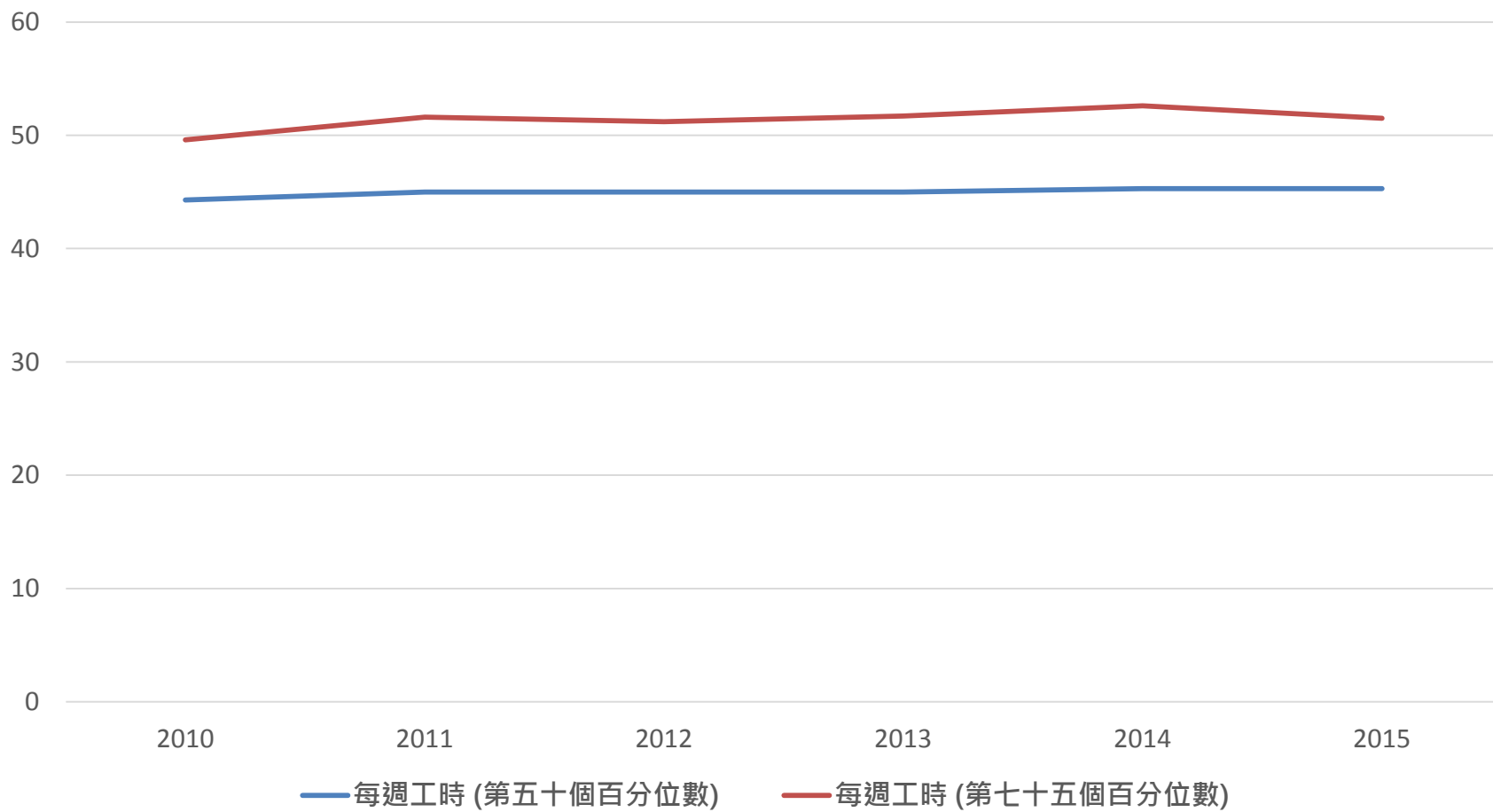


香港女性首次生育年齡中位數



香港全職勞動人口工作時間

資料來源：政府統計處收入及工時按年統計調查報告



國際勞工組織倡議每週最高工時：40小時

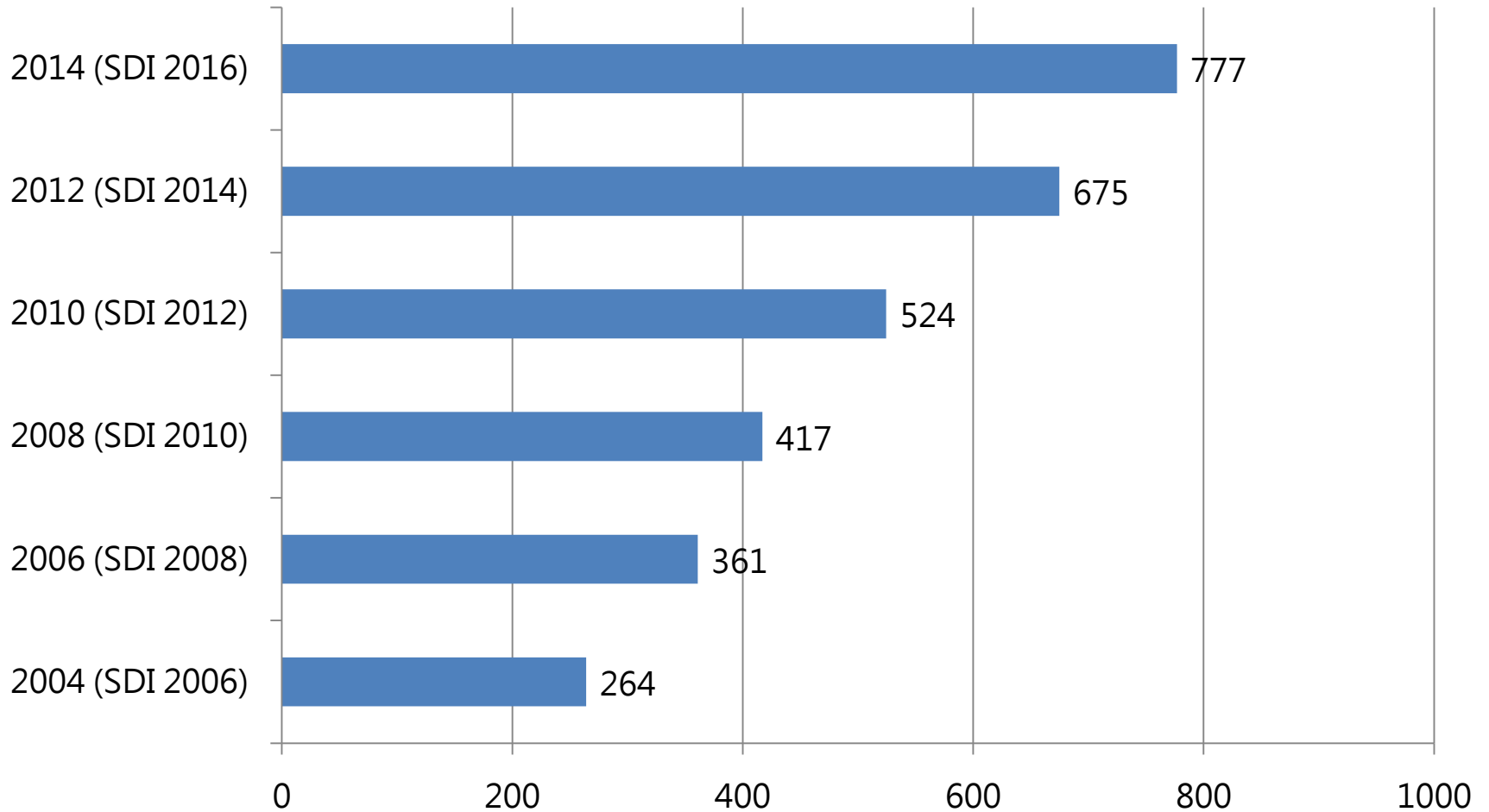
整體衛生健康發展受社會家庭因素影響

- 衛生健康指數倒退主要由於嬰兒死亡率及成人自殺率這兩項負面因素錄得上升。1000名嬰兒出生的死亡個案數字在2014年間錄得上升，由1.50宗升至1.75宗，升幅達38%，情況值得關注
- 另一值得關注的是，每一千名活產嬰兒的五歲以下兒童的死亡人數，由2012年的2.3人，上升至2014年的2.5人，上升9%，令兒童發展指數處於負數。
- 雖然家庭暴力個案數字這項負面因素自2010年起連續數年錄得下跌，令家庭團結指數改善，但結婚比率卻下跌。離婚判令數字雖然在2014年錄得下跌至20,019宗，屬歷史高位水平，令家庭團結指數仍處於負數水平。
- 家庭團結指數和兒童發展指數長期同時錄得負數，反映深層社會因素長期未被正視，慢慢影響到香港整體衛生健康發展。

整體衛生健康發展受社會家庭因素影響(續)

- 嬰兒出生死亡個案成因涉及不同因素，多與兒童先天因素有關；5歲以下死亡率則多與後天因素有關。
- 每十萬名20歲或以上人士自殺率從2004年高位持續回落，但至2014年不跌反升。而根據與自殺個案相關的統計數字：
 - 在198宗能作出職業分類的個案中，有43%屬失業人士
 - 110宗個案的事主患有精神病
- 香港撒瑪利亞防止自殺會熱線在2014年的服務數據顯示，求助者中，主要困擾的問題為工作(職業) (16.96%)及精神問題 (14.20%)；若以年齡分組，30-49歲組別主要因職業問題而求助
- 根據香港嶺南大學所進行的「香港快樂指數」調查，多年來的數據均顯示，工時較長的人士較不快樂。於2015年所進行的調查發現，每週工作逾60小時者，其快樂指數明顯低於全港人士的平均指數。工作壓力、長工時及財政壓力仍是導致香港人不快樂的主要因素
- 社會生活壓力影響結婚比率、推遲婦女生育年齡，推高生育風險，此乃先天不足。家庭團結影響家庭支援和保護兒童能力，亦不斷影響下一代成長，令本港的衛生健康發展狀況響起警號。

長者發展指數 (2006-2016)



長者發展分類指標

	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2014
居住在低收入住戶的長者佔總長者人口的百分比	34.5	33.6	35.9	35.4	31.9	33.0	31.4
在六十五歲時的平均預期壽命	19.9	20.2	20.6	20.5	21.0	21.5	21.9
達初中程度的長者佔總長者人口的百分比	18.5	21.5	25.0	26.9	29.6	34.1	37.5
最近一次區議會選舉長者投票率	43.1	48.2	48.2	44.6	44.6	49.7	49.7
長者中心會員人數佔總長者人口的百分比	18.8	17.3	16.9	15.9	15.0	14.9	14.5
六十五歲或以上的獨居長者佔該人口組別的百分比	12.6	12.6	14.9	15.0	15.2	14.7	14.8
長者的自殺人數〔每十萬名〕	23.7	38.4	33.7	25.9	26.0	20.3	23.0

長者發展狀況分析及觀察

- 長者的平均預期壽命愈見長壽，學歷達初中程度的長者比例也愈高，若可以令他們享有積極晚年生活，不單有助提高他們的生活質素，也可藉長者貢獻社會，帶來面對的社會影響
- 雖然居住在低收入住戶的長者佔整體長者人口比率錄得下跌，仍然達31.4%，反映即使政府在綜援制度以外再推出「長者生活津貼計劃」，但仍有3成長者屬貧窮長者
- 長者貧窮狀況反映要落實全民退休保障是刻不容緩的工作

社會發展指數2016

整體觀察及建議

整體觀察

- 數據反映香港社會持續向前發展，其發展升幅較2014年發佈時更大。但數據反映，在個別的社會發展範疇，包括房屋、環境及衛生健康，其發展錄得倒退，尤其房屋方面的倒退，窒礙了整體社會發展，值得政府重視及關注。
- 房屋方面的指數大幅下滑，影響的不單是市民的住屋問題，而是整體的社會穩定及市民對前景的盼望。倘若政府仍未肯尋求提供公屋以外的適當對策，市民對社會的不滿會繼續上升，影響政府管治。
- 雖然本屆政府上任後推出不少扶貧措施及政策，但因為露宿者人數上升，而令低收入人士的狀況反見倒退。可見在扶貧措施以外，政府需照顧未有公屋支援的基層住屋需要。

整體觀察 (續)

- 與此同時，雖然社會向前發展，但初生嬰兒及兒童死亡，以至成年人自殺情況轉壞，是不能忽視的警號。
- 香港女性首次生育年齡中位數愈來愈遲，或增加生育風險。而現時政府在保障兒童法例方面仍有修訂需要，但卻未見政府有任何跟進工作。
- 自殺成因多元，往往與社會結構性問題息息相關，處理自殺問題不能只把原因歸疚於當事人的個人問題。數據反映自殺成因可以涉及工作壓力、家庭問題及當事人健康狀況，可是政府未見有積極措施促進社會上不同持份者的精神健康。
- 即使政府在綜援制度以外再推出「長者生活津貼計劃」，但仍有3成長者屬貧窮長者，反映落實全民退休保障是政府的急切工作

政策及服務建議

• 安居、扶貧及安老

- 為增加公屋供應，尤其市區公屋單位數目，政府除了要繼續覓地以外，亦應進一步探討如何利用市區重建，以增加市區出租資助房屋的供應
- 在公屋以外尋求其他政策出路以照顧基層在可負擔適切住房上的需要，包括
 - 參考海外社會房屋經驗，物色市區臨時用地或政府空置物業，鼓勵非牟利機構或社企，推行過渡性社會房屋試驗計劃，暫時安置長期輪候公屋的一般申請人及露宿者
 - 重新檢討現行的《業主與租客(綜合)條例》，參考海外成功經驗，設計及推出優化租務市場措施，滿足基層租戶的住屋需要。
- 檢討現時綜援下租金津貼安排，令有需要的人士不會因為無法承擔租金而被迫露宿街頭
- 檢討香港稅務政策，增加累進程度及收入再分配的作用，以縮減貧富差距及因而產生的社會矛盾
- 落實全民退休保障，令長者可安享晚年，老有所為

政策及服務建議 (續)

- **為社會紓壓及帶來希望**

- 在各區加強社區教育活動，及鼓勵區議會及不同地區持份者參與，以增加公眾人士認識精神健康、處理壓力、了解精神病康復者的需要及推動傷健共融
- 推動標準工時立法及家庭友善的僱傭政策，令工人免受長工時帶來的工作壓力及家庭壓力之苦
- 以先導計劃設立「親職協調支援隊」，為離異家庭提供一系列專門支援服務

鳴謝以下政府部份及機構提供數據，協助本會完成香港社會發展指數的統計及分析工作：(按英文名稱字母排序)

- 漁農自然護理署
- 政府統計處
- 公務員事務局
- 政制及內地事務局
- 香港懲教署
- 香港海關
- 衛生署
- 教育局
- 財經事務及庫務局
- 民政事務局
- 香港警務處
- 旅遊事務署
- 醫院管理局
- 香港房屋委員會及房屋署
- 入境事務處
- 稅務局
- 司法機構
- 勞工處
- 法律援助署
- 康樂及文化事務署
- 強制公積金計劃管理局
- 保險業監理處
- 通訊事務管理局辦公室
- 香港電台
- 選舉事務處
- 保安局
- 社會福利署
- 電影、報刊及物品管理辦事處
- 香港律師會
- 運輸署
- 香港旅遊業議會
- 水務署